

# 東北亞地域의 環境保全을 위한 協力方案 序說

李 尚 圭\*

## 〈目 次〉

- |                          |                   |
|--------------------------|-------------------|
| I. 머리말                   | III. 東北亞地域의 特性    |
| II. 國際的 環境保護協力の  중요<br>성 | IV. 東北亞環境共同體의 當爲性 |

## I. 머리말

‘하나 뿐인 地球’(The Only Earth)라는 標語를 내걸고 1972년 6월에 스톡홀름에서 第1회 UN人間環境會議(Conference on the Human Environment)를 가진 후 벌써 약 20년이 흘렀다. 오늘날 環境問題는 하나의 상식에 속할 정도로 보편화되고, 環境保全을 위한 國家的·國際的 關心은 날로 높아지고 있음에도 불구하고, 環境問題는 오히려 惡化一路를 거듭하고 있는 실정이다.

環境問題는 그 직접적인 영역을 기준으로 볼 때 局地的 環境問題(regional environmental problem)와 地球的 環境問題(global environmental problem)로 나누어 볼 수 있다. 그런데, 1970년대만 하더라도 環境問題는 주로 局地的인 大氣汚染, 水質汚染, 廢棄物處理 및 騒音 등과 같은 문제가 주종을 이루었던 것이나, 1980년대에 이르자 環境問題는 地球의 溫室化 現象(green-house effect), 오존층의 파괴(depletion of ozone layer) 및 酸性雨(acid rain) 등과 같은 地

\* 高麗大 客員教授·辯護士

球的인 環境問題에로 발전하였다. 오늘날 環境保全의 문제를 人類의 生存과 결부시켜 생각하지 않을 수 없게 된 바탕도 바로 環境問題의 이러한 변질에 연유된다고 하겠다.

문제는 앞에서 본 局地的 環境問題와 地球的 環境問題는 서로 유기적인 연관관계에 있다는 점이다. 한 地域의 大氣汚染이나 水質汚染은 氣流나 水流에 따라 다른 地域에로 파급되고, 결국은 地球的인 環境問題로 擴大되는 것이다. 그러므로, 環境問題의 처리에 있어서 局地的인 문제와 地球的인 문제의 구분은 큰 意義가 없음을 주의할 필요가 있을 뿐만 아니라, 이들을 구분하는 자체가 결코 현명한 것이 아님을 강조하지 않을 수 없으며, 여기에 環境問題가 지니는 豫防的 協力の 필요성을 엿볼 수 있다. 더우기, 閉鎖的 또는 半閉鎖的 海域, 複數國家에 관계되는 江이나 湖水 및 近接國家間의 大氣 등의 合理的 管理를 통한 環境保全을 위해서는 地域的 協力(regional cooperation)이 불가피하게 요구된다는 것은 再論의 여지조차 없는 일이다.

따라서, 여기에서는 먼저 環境保全을 위한 國際的 및 地域的 協力の 필요성을 제시한 다음, 半閉鎖海域의 汚染 및 廣域의 大氣汚染의 規制 문제를 중심으로 東北亞地域의 環境共同體의 構想을 피력하여 보고자 한다.

## II. 國際的 環境保護協力の 중요성

오늘날 가장 심각한 우려의 대상이 되고 있는 環境問題는 地球의 溫室化現象(green house effect)에 의한 溫度의 上昇, 오존層의 파괴(depletion of ozone layer)에 따르는 자외선차단기능의 減退, 酸性雨(acid rain)에 의한 生物 특히, 森林의 枯渴 및 有害廢棄物(hazardous waste)의 輸出入에 따르는 環境破壞등이라는 것은 주지의 사실이다. 또, 이러한 環境問題의 要因은 工業化의 촉진에 따르는 化石燃料(fossil fuel)의 사용증가, 生活便益을 위한 CFC의 生産·活用の 급증, 開發手段의 하나로서의 熱帶雨林의 伐採 및 量産一路에 있는 有害廢棄物의 國外移轉 등이라는 것도 잘 알려진 일이다. 결국, 環境問題의 要因은 끝을 모르는 科學技術의 발달에 便乘한 開發의 촉진과 成長의 追求에 따르는 工業化라고

하여도 결코 過言이 아닐 것이다.

그런데, 위에서 본 바와 같은 地球的 環境破壞의 原因을 除去하는 일은 한 두 나라의 노력으로 이루어질 수 있는 성질의 것이 아니다. 즉, 그러한 環境汚染物質은 강한 浮游性으로 말미암아 그 영향이 거의 無制限의으로 擴散될 수 있는 것이기 때문에, 적어도 環境汚染物質의 擴散에 관한 한 國境은 무의미한 것이 사실이다. 여기서 環境保全에 있어서의 國際的 協力的 불가피성을 엿볼 수 있는 것이며, 그렇기 때문에, 1972년의 人間環境宣言 제24항에서 “環境의 보호와 개선에 관한 國際問題는 국가의 大小에 관계없이 平等한 입장에서 協調의인 정신에 따라 취급되어야 한다. 多國間 協定, 兩國間 協定 및 기타의 適當한 방법에 의한 協力は 모든 國家의 主權과 利益에 충분한 고려를 하면서, 모든 분야의 活動에서 생길 環境에 대한 惡影響을 効果적으로 規制하고 豫防하며 減少하고 除去하기 위하여 불가결한 것이다”라고 하여 環境保全을 위한 國際協力(international cooperation)의 불가피성을 강조하고 있는 것이다.

環境保全을 위한 國際協力は 여러 측면에서 이루어질 수 없는 것이지만, 특히 國際協력을 필요로 하는 사항으로 지적할 수 있는 것은 環境情報의 교환, 環境技術의 제공, 環境汚染者의 規制 및 環境回復을 위한 共同努力 등이라고 할 수 있다. 이러한 사항들을 바탕으로 特定分野에 있어서의 國際協력을 위한 노력의 대표적인 產物로 들 수 있는 것이 1987년의 오존層破壞物質에 관한 몬트리얼 議定書(Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer, Final Act 1987)<sup>1)</sup>와 1989년의 有害廢棄物의 越境移動과 그의 措置의 規制에 관한 바젤協定(Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal)<sup>2)</sup>이라고 할 수 있다.

그러나, 심각성을 더하고 있는 地球的 環境問題의 效果적인 처리를 위해서는

- 
- 1) 상세는 Ogdon, The Montreal Protocol : Confronting the Threat to Earth's Ozone Layer, 63 Wash. L. Rev. 997(1988) 등 참조.
  - 2) 상세는 Hackett, An Assessment of the Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal, 5 American U. J. of Int'l Law & Policy 291(1990) 등 참조.

Jessica T. Mathews의 말을 援用할 것도 없이 새로운 모형의 國際的 協力이 요구되는데, UNEP 主導下에 環境問題 전반에 관한 多者間 一般協定(general agreement)을 추진할 필요가 있다. 특히, 지난 걸프戰(Gulf War) 당시 이라크에서 취한 페르시아灣에의 原油放流 및 쿠웨이트의 油田방화와 같은 大量的이고 長期的인 環境破壞戰略에 대한 국제적 規制가 絶실히 要求됨은 再論의 餘지조차 없는 일로서, 예상되는 地球的 環境問題에 대한 종합적이고 체계적인 多者間 協力이 要求되는 것이다.

### III. 東北亞地域의 特性

韓國을 중심으로 하는 東北亞 諸國은 다른 地域에 비하여 많은 特性을 지니고 있는바, 먼저 여기에서의 東北亞地域은 韓半島를 중심으로 日本·中國·蒙古 및 蘇聯의 東部地域으로 局限시켜 몇 가지의 特性을 요약하여 보기로 한다.

#### 1. 地理的 特性

위에 適示한 바와 같은 東北亞地域은 그 자체로서 他地域으로부터 구획되는 독특한(unique) 地理的인 상태에 있다. 즉, 南部는 日本列島에 의하여 太平洋과 구획되고, 西部는 히마라야(Himaraja)山脈과 파밀(Pamir) 및 카라코람(Karakoram)高原에 의하여 유럽 및 西아시아 地域으로부터 구획되며, 西北部는 우랄(Ural) 및 알타이(Altai)山脈에 의하여 西部蘇聯과 구획됨으로써 東北亞圈을 형성한다. 그 뿐만 아니라, 東北亞地域의 海域 즉, 東海와 西海는 半閉鎖的(semi-enclosed)인 것이라고 하여도 과언이 아닐 정도의 상태에 있음으로써 沿岸國으로부터, 그리고 沿岸國에 미치는 영향이 매우 직접적인 관계에 있다.

나아가, 蒙古高原 및 바이칼湖에서 發源한 季節風은 西風 내지 西北風인 것이기 때문에, 中國大陸을 거쳐 韓半島와 日本이 그 영향권에 속하는 것임을 잘 알려진 일인바, 결국 中國에서의 大氣汚染은 곧 韓半島와 日本에 대한 汚染賦課를 나 타내게 되는 것이다. 그 뿐 아니라, 中國의 黃河와 陽子江을 비롯한 大小 河川은

대부분 西海로 流入된다는 地理的 狀況도 留意할 만한 일이다.

## 2. 經濟的 特性

東北亞地域의 經濟事情은 EC圈이나 中·南美地域 또는 東南亞地域 등의 경우와는 달리 그 體制와 發展相에 있어 크게 특징지워질 수 있는 상황에 있다. 즉, 域內에는 한국과 일본 처럼 資本主義經濟構造를 가진 나라와 中國·蒙古 및 東部蘇聯에서 볼 수 있는 것과 같은 共產主義經濟體制를 유지하여 온 判異한 두 개의 經濟體制가 존재한다. 그 뿐만 아니라, 이들 域內의 국가들의 經濟發展相에는 심한 격차가 있는 것이어서, 일본의 경우 처럼 1인당 國民所得이 15,300 弗에 이르는 국가가 있는가 하면, 한국은 4,045 弗, 중국은 320 弗 및 북한은 910 弗의 1인당 國民所得을 보이고 있는 것이다.<sup>3)</sup> 이는 이 地域의 經濟的 特性을 나타내는 것으로 지적할 수 있을 것인바, 이러한 經濟的 特性을 東北亞地域에 있어서의 環境保全에 있어서 각국의 個別的인 노력에의 기대를 어렵게 하는 要因의 하나라고 할 수 있다.

## 3. 環境保全上的 特性

앞에서 東北亞地域의 經濟的 特性을 지적하였거니와, 그러한 經濟的 特性은 곧 環境保全에 관한 特性으로 반영된다. 즉, 한국과 일본과 같은 先進工業國의 경우는 工業化過程에서 露呈된 環境破壞의 경험을 바탕으로 環境規制體制가 비교적 발달된 상태에 있음을 물론, 國民의 環境問題에 대한 관심이 비교적 높은 것이 사실이다. 이와는 달리, 中國이나 東部蘇聯의 경우는 뒤늦게 시작된 공업화의 여파로 環境破壞가 加速化하고 있는 반면에, 아직도 市民의 環境問題에 대한 관심이나 環境規制體制는 저조한 편임을 부인할 수 없는 실정이다.

결국, 東北亞地域은 地理的으로는 하나의 unique한 bloc을 이루면서도 經濟問題를 비롯 環境問題등은 觀念的으로나 現實的으로 서로 다른 두 개의 圈域으로

3) 이상의 통계는 「The 1991 ALMANAC」(Houghton Mifflin Co.)에서 인용.

구분될 수 있는 상황에 있는 것이 특색이라고 하겠다.

#### IV. 東北亞環境共同體의 當爲性

앞에서 環境保全을 위한 國際的 協力の 불가피성을 살펴보았거니와, 國際的인 環境保全協력이 요구된다는 것은 地域的 協力の 필요성을 더욱 切實化시키는 것이라고 할 수 있다. 왜냐하면, 地域的 協力を 度外視한 國際的 協力は 기대할 수 없는 것이기 때문이다. 더우기, 經濟發展의 경우에는 비슷한 論理가 성립될 수 있지만, 특히 環境保全의 문제는 한 나라만의 環境保全水準의 向上으로는 큰 의미가 없는 일이며, 周邊國家의 環境水準이 함께 발전되어야 한다. 이러한 의미에서 環境保全을 위한 地域的 協力は 불가피한 일이라 아니할 수 없다.

이와 같이 볼 때, 東北亞地域에서의 環境保全을 위한 共同努力의 중요성은 더욱 크게 부각되는 일이다. 왜냐하면, 東北亞地域 국가들의 경우는 앞에서 요약하여 본 것처럼 經濟發展速度에 현격한 차이가 있고, 그에 따라 環境保全施策 내지 環境狀況에도 큰 격차가 있음은 물론, 政治理念 및 體制의 異質性으로 말미암아 環境保全을 위한 자연스러운 步調의 合致는 기대하기 어렵기 때문이다. 결국, 東北亞地域에 있어서의 大氣汚染 및 半閉鎖의 海域의 環境汚染規制를 위하여는 이들 域內 國家들에 의한 環境保全協力體制的 확립이 불가피하게 요구되는 것이라고 아니할 수 없으며, 歐洲에 있어서의 大氣汚染規制를 위한 長距離 大氣汚染에 관한 歐洲經濟委員會協約(ECE Convention on Long-Range Transboundary Air Pollution)<sup>4)</sup>이라던가 미국과 캐나다間 및 미국과 멕시코間的 環境協力構造는 東北亞地域에 있어서도 시사하는바 크다고 하겠다.

東北亞 環境共同體의 構想에 있어서는 위에서 본 바와 같은 地域的 特性과 協力の 필요성이 함께 고려되지 않을 수 없음은 再論의 여지가 없는 일인바, 모든 政治的 理念이나 주장을 배제하고 오로지 人類의 生存體系를 유지하고

4) 상세는 Comments, The Convention on Long-Range Transboundary Air Pollution : Meeting the Challenge of International Cooperation, 30 Harvard Int'l L. J. 447(1989).

확보하기 위한 環境保全의 一念으로 環境協力에 당하여야 한다고 할 것이다. 이러한 觀點에서 볼 때, 東北亞 環境保護協力에 있어서 다루어져야 할 주요사항으로는 첫째 環境情報 및 技術의 교환, 둘째 광역적 環境基準의 설정, 셋째 環境規制의 共助 및 共同監視體制의 확립, 및 넷째 公害産業과 有害廢棄物의 域內移動規制등이 포함되어야 할 것이다. 그리고 이러한 協力を 논의하기에 앞서서 우선 시급한 문제로는 중국대륙에서 기인하는 대기오염물질을 규제하기 위한 廣域大氣汚染規制와 黃海의 海洋環境 보호 문제가 있다.

아무튼, 地域的 環境保護案의 일환으로서의 東北亞 環境共同體의 실현이 시급히 요청되는 것임을 의문의 여지조차 없는 일이라 하겠다.